

Департамент образования Белгородской области

Предписание об устранении выявленных нарушений

«04» июня 2019 года

№ 127-п

В результате проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования при осуществлении образовательной деятельности, проведенной в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 22 апреля 2019 года № 1167 в период с 06 мая 2019 года по 04 июня 2019 года в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Хотмыжская средняя общеобразовательная школа» (далее – МБОУ «Хотмыжская СОШ»), были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 04 июня 2019 года № 128-з):

1. В нарушение части 5 статьи 26 Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ), в соответствии с которой структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются уставом образовательной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и разработка дополнительных локальных нормативных актов образовательной организацией не требуется, в уставе МБОУ «Хотмыжская СОШ» (утвержден распоряжением администрации Борисовского района Белгородской области от 29 октября 2014 года № 1300-р, с изм. внесенными распоряжением администрации Борисовского района Белгородской области от 05 октября 2017 года № 1229-р) имеются отсылочные нормы на локальные нормативные акты: положение об общем собрании учреждения, положение о педагогическом совете, положение об управляющем совете учреждения.

2. В нарушение пункта 4 части 2 статьи 25 Федерального закона № 273-ФЗ в соответствии с которым в уставе образовательной организации должна содержаться наряду с информацией, предусмотренной законодательством Российской Федерации, информация о структуре и компетенции органов управления образовательной организацией, порядок их формирования и сроки полномочий в уставе МБОУ «Хотмыжская СОШ» не определен срок полномочий коллегиального органа управления учреждением – управляющего совета.

3. Локальный нормативный акт «Положение о порядке и основаниях перевода, отчисления обучающихся МБОУ «Хотмыжская СОШ» (утвержден приказом директора от 31 августа 2018 года № 281-о) не приведен в соответствие с изменениями, внесенными Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 17 января 2019 года № 20 «О

внесении изменений в Порядок и условия осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утвержденные приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 марта 2014 года № 177».

4. Локальный нормативный акт «Положение о порядке оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между МБОУ «Хотмыжская СОШ» и обучающимися и (или) их родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся» (утвержден приказом директора от 31 августа 2018 года № 281-о) не приведен в соответствие с изменениями, внесенными Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 17 января 2019 года № 19 «О внесении изменений в Порядок приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 года №32».

5. В учреждении действует локальный нормативный акт «Положение об официальном сайте МБОУ «Хотмыжская СОШ» (утвержден приказом директора от 30 июля 2013 года № 202), который не соответствует действующим требованиям к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 года №785 (документ прямого действия).

6. Локальный нормативный акт «Положение о дополнительном образовании детей МБОУ «Хотмыжская СОШ» (утвержден приказом директора от 31 августа 2018 года № 281-о) разработан с учетом утратившего силу Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2013 года №1008 (окончание действия документа 10 декабря 2018 года).

7. В учреждении действует локальный нормативный акт «Порядок организации и проведения самообследования в МБОУ «Хотмыжская СОШ» (утвержден приказом директора от 09 декабря 2013 года № 105), который не приведен в соответствие с изменениями, внесенными Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 декабря 2017 года № 1218 «О внесении изменений в Порядок проведения самообследования образовательной организации, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462», вступившими в силу 09 января 2018 года, в части изменения отчетного периода, размещения отчетов организаций в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном

сайте организации в сети «Интернет», и направление его учредителю осуществляются не позднее 20 апреля текущего года.

8. Локальный нормативный акт «Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений» (утвержден приказом директора от 08 октября 2018 года № 339), регламентирует создание комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений из равного числа («по 3 человека») представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, при отсутствии в учреждении указанного количества совершеннолетних обучающихся.

9. В нарушение пункта 5 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, устанавливающего ответственность образовательной организации за прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей, части 6 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой конкретные трудовые (должностные) обязанности педагогических работников определяются трудовыми договорами (служебными контрактами) и должностными инструкциями, в МБОУ «Хотмыжская СОШ»:

- должностная инструкция заместителя директора (утверждена приказом директора от 30 августа 2018 года № 9) содержит требования к квалификации не соответствующие Приказу Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» (высшее профессиональное образование по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом» и стаж работы на педагогических или руководящих должностях не менее 5 лет, или высшее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления, менеджмента и экономики и стаж работы на педагогических или руководящих должностях не менее 5 лет);

- должностная инструкция младшего воспитателя (утверждена приказом директора от 30 августа 2018 года № 9) содержит требования к квалификации не соответствующие Приказу Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» (среднее профессиональное образование без предъявления требований к стажу работы или среднее (полное) общее образование и профессиональная подготовка в области образования и педагогики без предъявления требований к стажу работы);

- в должностной инструкции водителя автобуса (утверждена приказом директора от 30 августа 2018 года № 9) требования к квалификации

работника не предусматривают обязательное наличие у последнего непрерывного стажа работы в качестве водителя транспортного средства категории «Д» не менее года, отсутствие в течение года административного наказания в виде лишения права управления транспортным средством либо административного ареста за совершение административного правонарушения в области дорожного движения, которые установлены пунктом 8 Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 года № 1177;

- разработаны должностные инструкции: классного руководителя, электрика, слесаря-сантехника при отсутствии в штатном расписании учреждения данных должностей (утверждены приказом директора от 30 августа 2018 года № 9).

10. В нарушение пункта 11 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276, осуществляющих образовательную деятельность, в представлениях МБОУ «Хотмыжская СОШ» в аттестационную комиссию в 2018-2019 учебном году на педагогического работника Ряполову В.С. (по должностям педагог-библиотекарь и социальный педагог), отсутствует дата заключения по этим должностям трудового договора.

11. В нарушение части 3 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой единоличным исполнительным органом образовательной организации является директор образовательной организации, который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации, части 8 статьи 51 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации:

- в учреждении отсутствуют локальные акты, определяющие принципы воспитательной деятельности (положения о проведении мероприятий, о взаимодействии учреждения с семьей; о структуре плана воспитательной работы учреждения);

- не разработан методический аппарат мониторинга воспитанности учащихся, сформированности у них социально-ценностных отношений к объектам окружающей действительности, не проводится диагностика уровня воспитанности учащихся; диагностика уровня сформированности родительской позиции; анкетирование учащихся и их родителей с целью выявления степени их удовлетворенности содержанием и организацией воспитательного процесса; анализ состояния воспитательного процесса в классах;

- в учреждении издан локальный нормативный акт «Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений» который принят на заседании педагогического совета

учреждения (протокол от 08 октября 2018 года № 1), тогда как уставом МБОУ «Хотмыжская СОШ» принятие данного локального нормативного акта о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений не отнесено к компетенции какого-либо коллегиального органа учреждения.

12. В нарушение пункта 21 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 июня 2017 года № 602, в МБОУ «Хотмыжская СОШ» журнал регистрации несчастных случаев с обучающимися не приведен в соответствие с установленными требованиями.

13. В образовательной программе основного общего образования МБОУ «Хотмыжская СОШ», (утверждена приказом директора от 30 августа 2016 года № 230) в организационном разделе представлен «Сетевой график (дорожная карта) по формированию необходимой системы условий» реализации основной образовательной программы основного общего образования» (на официальном сайте учреждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://hotmijskou.net/>), однако сроки реализации этой дорожной карты, предусмотренные содержанием данной программы указаны, в том числе 2014-2015 г.

14. В нарушение пункта 11 части 3 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ в 2017-2018 учебном году перевод обучающихся 4 класса на уровень основного общего образования осуществлен без индивидуального учета результатов освоения обучающимися основной образовательной программы начального общего образования за весь уровень обучения: при принятии решения о переводе (протокол педагогического совета учреждения 31 мая 2018 года № 5) не были учтены требования основной образовательной программы начального общего образования:

- не сделан один из трех выводов по каждому обучающемуся («выпускник овладел опорной системой знаний на уровне осознанного произвольного овладения учебными действиями»; «выпускник овладел опорной системой знаний и учебными действиями и способен использовать их для решения простых учебно-познавательных и учебно-практических задач»; «выпускник не овладел опорной системой знаний и учебными действиями»);

- не рассматривались динамика образовательных достижений, накопленная оценка по всем предметам учебного плана за уровень обучения.

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ департамент образования Белгородской области

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Принять меры к устранению выявленных нарушений обязательных требований, причин, способствующих их совершению.

2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Представить в департамент образования Белгородской области в срок до 04 декабря 2019 года отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Консультант отдела надзора за соблюдением законодательства в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области



Р.А. Зенин

ОТЧЁТ

муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Хотмыжская средняя общеобразовательная школа»

полное наименование организации, осуществляющей образовательную деятельность, органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования
об исполнении предписания

По результатам проверки, проведённой на основании приказа департамента образования Белгородской области от «22» апреля 2019 г. № 1167, муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Хотмыжская средняя общеобразовательная школа»

полное наименование организации, осуществляющей образовательную деятельность, органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования
было выдано предписание об устранении выявленных нарушений (предписание департамента образования области от «04» июня 2019 г. № 127-п).

В ходе исполнения предписания приняты следующие меры, проведены мероприятия и действия:

1. В уставе МБОУ «Хотмыжская СОШ» (утверждён распоряжением администрации Борисовского района от 15 ноября 2019 года № 1408-р) убраны отсылочные нормы на локальные нормативные акты: положение об общем собрании учреждения, положение о педагогическом совете, положение об управляющем совете учреждения (приложение 1).

2. В уставе МБОУ «Хотмыжская СОШ» (утверждён распоряжением администрации Борисовского района от 15 ноября 2019 года № 1408-р) определён срок полномочий коллегиального органа управления учреждением – управляющего совета (приложение 1).

3. Локальный нормативный акт «Положение о порядке и основаниях перевода, отчисления обучающихся МБОУ «Хотмыжская СОШ» (утверждён приказом директора от 30 августа 2019 года № 308-о) приведён в соответствие с изменениями, внесёнными Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 17 января 2019 года № 20 «О внесении изменений в Порядок и условия осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утверждённые приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 марта 2014 года № 177» (приложение 2).

4. Локальный нормативный акт «Положение о порядке оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между МБОУ «Хотмыжская СОШ» и обучающимися и (или) их родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся» (утверждён приказом директора от 30 августа 2019 года № 308-о) приведён в соответствие с изменениями, внесёнными Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 17 января 2019 года № 19 «О внесении изменений в Порядок приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего

общего образования, утверждённый приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 года № 32» (приложение 3).

5. Отменено действие локального нормативного акта «Положение об официальном сайте МБОУ «Хотмыжская СОШ» (приказ директора от 10 июня 2019 года № 244/1-о), так как приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 года № 785 является документом прямого действия (приложение 4).

6. Локальный нормативный акт «Положение о дополнительном образовании детей МБОУ «Хотмыжская СОШ» (утверждён приказом директора от 30 августа 2019 года № 308-о) разработан с учётом Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утверждённого приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 9 ноября 2018 г. №196 (приложение 5).

7. Отменено действие локального нормативного акта «Порядок организации и проведения самообследования в МБОУ «Хотмыжская СОШ» (приказ директора от 10 июня 2019 года № 244/1-о), так как Приказ Министерства образования и науки РФ от 14 июня 2013 г. N 462 «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией» с изменениями и дополнениями является документом прямого действия (приложение 4).

8. В локальном нормативном акте «Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (утверждён приказом директора от 05 сентября 2019 года № 344/1-о) регламентировано создание комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся (при их наличии), представителей родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и представителей работников организации в количестве трёх человек от каждой стороны. В связи с отсутствием совершеннолетних обучающихся в МБОУ «Хотмыжская СОШ» комиссия создана в количестве 6 человек (приказ директора от 05 сентября 2019 года № 344/1-о) из трёх представителей родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и трёх представителей работников организации (приложение 6).

9. Должностная инструкция заместителя директора (утверждена приказом директора от 30 августа 2019 года № 308-о) приведена в соответствие с Приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих» (приложение 7).

Должностная инструкция младшего воспитателя (утверждена приказом директора от 30 августа 2019 года № 308-о) приведена в соответствие с Приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих» (приложение 8).

Должностная инструкция водителя автобуса (утверждена приказом директора от 30 августа 2019 года № 308-о) приведена в соответствие с требованиями к квалификации работника, которые установлены пунктом 8 Правил организационной перевозки группы детей автобусами, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2017 года № 1177 (приложение 9).

Отменено действие должностных инструкций: классного руководителя, электрика, слесаря-сантехника (приказ директора от 10 июня 2019 года № 244/1-о) (приложение 4).

10. Материалы Ряполовой В. С., претендующей на должности «педагог – библиотечарь» и «социальный педагог», рассматривались на заседании не плановой аттестационной комиссии (не по результатам работы в занимаемой должности), а при приёме на работу, трудовой договор ещё не был заключён (согласно пункту 23 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276, аттестационные комиссии организаций дают рекомендации работодателю о возможности назначения на соответствующие должности педагогических работников лиц, не имеющих специальной подготовки или стажа работы, установленных в разделе «Требования к квалификации» раздела «Квалификационные характеристики должностей работников образования» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих или профессиональными стандартами, но обладающих достаточным практическим опытом и компетентностью, выполняющих качественно и в полном объёме возложенные на них должностные обязанности).

11. В учреждении разработаны и утверждены локальные акты, определяющие принципы воспитательной деятельности: «Положение о проведении мероприятий в МБОУ «Хотмыжская СОШ» (приложение 10), «Положение о взаимодействии МБОУ «Хотмыжская СОШ» с семьёй» (приложение 11), «Положение о структуре плана воспитательной работы МБОУ «Хотмыжская СОШ» (приложение 12).

Разработан методический аппарат мониторинга воспитанности учащихся, сформированности у них социально-ценностных отношений к объектам окружающей действительности, диагностика уровня воспитанности учащихся; диагностика уровня сформированности родительской позиции; анкетирование учащихся и их родителей с целью выявления степени их удовлетворённости содержанием и организацией воспитательного процесса; анализ состояния воспитательного процесса в классах (приложение 13).

Локальный нормативный акт «Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (утверждён приказом директора от 05 сентября 2019 года № 344/1-о) принят с учётом мнения совета обучающихся, общешкольного родительского комитета и общего собрания работников МБОУ «Хотмыжская СОШ» (приложение 6).

12. Журнал регистрации несчастных случаев с обучающимися МБОУ «Хотмыжская СОШ» приведен в соответствие с требованиями пункта 21 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 июня 2017 г. № 602 (приложение 14)

13. Вся не актуальная информация из основной образовательной программы основного общего образования МБОУ «Хотмыжская СОШ» (утверждена приказом директора от 30 августа 2016 года № 230) удалена.

14. Перевод обучающихся 4 класса в 2018-2019 учебном году на уровень основного общего образования осуществлен с индивидуальным учетом результатов

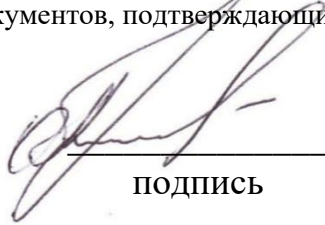
освоения обучающимися основной образовательной программы начального общего образования за весь уровень обучения. При принятии решения о переводе (протокол педагогического совета МБОУ «Хотмыжская СОШ» от 31 мая 2019 года № 8) учтены требования основной образовательной программы начального общего образования:

- сделан один из трех выводов по каждому обучающемуся («выпускник овладел опорной системой знаний и учебными действиями, необходимыми для продолжения образования на уровне основного общего образования, и способен использовать их для решения простых учебно–познавательных и учебно-практических задач средствами данного предмета»; «выпускник овладел опорной системой знаний, необходимой для продолжения образования на уровне основного общего образования, на уровне осознанного произвольного овладения учебными действиями»; «выпускник не овладел опорной системой знаний и учебными действиями, необходимыми для продолжения образования на уровне основного общего образования»);
- рассмотрена динамика образовательных достижений, накопленная оценка по всем предметам учебного плана за уровень образования (приложение 15).

(информация излагается по каждому выявленному нарушению с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания)



**Директор МБОУ
«Хотмыжская СОШ»**


подпись

О.А. Гридунова
инициалы, фамилия



**ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., 4, г. Белгород, 308005
тел. (4722) 32-40-34, факс (4722) 32-57-73
e-mail: beluno@belregion.ru
http://образование31.рф

№ 12 от 09.12.2019 г. № 9-05/СД/2140
На № _____ от _____

**Директору
муниципального бюджетного
общеобразовательного учреждения
«Хотмыжская средняя
общеобразовательная школа»**

Гридуновой О.А.

улица Данкова, дом 10,
село Хотмыжск, Борисовский район,
Белгородская область, 309360

**Уведомление
об исполнении предписания**

Департамент образования Белгородской области рассмотрел отчет (вх. от 03 декабря 2019 года № 01-09/3818) муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Хотмыжская средняя общеобразовательная школа» об исполнении предписания департамента образования Белгородской области от 04 июня 2019 года № 127-п об устранении нарушений, выявленных в ходе плановой выездной проверки, проведенной в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 22 апреля 2019 года № 1167, и уведомляет об исполнении указанного предписания.

**Начальник управления по
контролю и надзору в сфере
образования департамента
образования Белгородской области**

Е.Б. Третьякова